

Утверждена Научно-консультативной  
комиссией (протокол №     от     )

**Аналитическая справка**  
**по вопросу исполнения требований Федерального закона от 30 декабря**  
**2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс**  
**Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской**  
**Федерации» в части независимой оценки квалификации**

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой, сформированной в  
следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) Н.М. Разумова – руководитель рабочей группы;
- 2) А.Р. Абдульманов;
- 3) Ю.Ю. Бунина;
- 4) Н.А. Дубинина;
- 5) А.В. Кислых;
- 6) И.Е. Кузьма;
- 7) А.В. Максимов;
- 8) Д.В. Некрасов;
- 9) В.В. Панарина;
- 10) Л.Г. Постнова;
- 11) О.М. Симонов;
- 12) М.В. Федорченко;
- 13) М.Г. Шацкая;
- 14) А.М. Шериева;
- 15) Н.А. Яровая.

Пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ) с **1 сентября 2022 года введено требование о прохождении не реже одного раза в пять лет независимой оценки квалификации физического лица**, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, установленных ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 5 Приложения № 5 к Приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 15.04.2022 № 286/пр «Об утверждении перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55<sup>5-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, состава сведений, включаемых в национальные реестры специалистов, порядка внесения изменений в национальные реестры специалистов, оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в соответствующий национальный реестр специалистов, перечня случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов» (далее – Приказ № 286/пр) **невыполнение физическим лицом, сведения о котором внесены в национальный реестр специалистов (далее также – НРС) до 31.08.2022 года, требования о прохождении независимой оценки квалификации (далее также – НОК) по пункту 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ до истечения 5 лет со дня повышения им квалификации по направлению подготовки в области**

**строительства, является основанием для исключения сведений о таком лице из НРС.**

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвержден приказ от 30.06.2022 № 529/пр «О переносе сроков прохождения независимой оценки квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства» (далее – Приказ № 529/пр). Так, Приказом № 529/пр установлено, **что при наступлении в 2022 году** в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ срока прохождения НОК физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, на соответствие положениям профессионального стандарта, устанавливающего характеристики квалификации, необходимой работнику для осуществления указанного вида профессиональной деятельности, выполнения трудовых функций, должностных обязанностей, **срок прохождения такой независимой оценки квалификации переносится на 12 месяцев.**

При применении указанных правовых норм необходимо принимать во внимание следующее.

### **1. Общее правило о прохождении независимой оценки квалификации.**

Пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ (в редакции Федерального закона РФ № 447-ФЗ, действующей с 01.09.2022 года) установлена обязанность лиц, сведения о которых включены в НРС, проходить НОК не реже одного раза в пять

лет. Указанное требование является обязательным для всех специалистов, как претендующих на включение в НРС с 01.09.2022, так и для специалистов, сведения о которых включены в НРС, и это общее правило введено с 01.09.2022 взамен требования об обязательном повышении квалификации не реже одного раза в пять лет.

Правовым последствием несоблюдения указанного общего требования является исключение сведений о лице из национального реестра специалистов (Приложение 5 к Приказу № 286/пр).

## **2. Особенности прохождения независимой оценки квалификации специалистами включенными в НРС до 01.09.2022.**

Указанное общее требование необходимо рассматривать в совокупности со специальными нормами пункта 5 Приложения 5 Приказа № 286/пр и Приказа № 529/пр.

**2.1.** Согласно пункту 5 Приложения 5 Приказа № 286/пр исключение из общего правила об обязательности прохождения НОК с 01.09.2022 установлено для лиц, сведения о которых были включены в НРС до 31.08.2022. Такие лица до истечения срока действия имеющихся у них удостоверений о повышении квалификации не обязаны проходить НОК.

Так, пунктами 5 и 6 Приложения №5 к Приказу № 286/пр среди случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства указаны:

- невыполнение физическим лицом, сведения о котором внесены в национальный реестр специалистов до 31.08.2022<sup>1</sup>, требования,

---

<sup>1</sup> В постановлении АС Московского округа от 21.09.2021 № Ф05-22999/21 суд пришел к выводу, что использование предлога «до» не имеет определяющего значения, поскольку законодатель указывает на конкретную дату исполнения обязательства, иное порождало бы правовую неопределенность, связанную с лексическими тонкостями русского языка (см. также п. 3 Обзора судебной практики АС Дальневосточного округа за третий квартал 2017 года (утв. постановлением Президиума АС Дальневосточного округа от 22.01.2018 № 3), постановления Девятого ААС от 24.03.2022 № 09АП-84587/21, Двенадцатого ААС от 25.03.2022 № 12АП-834/22, Шестнадцатого ААС от 27.05.2022 № 16АП-659/22, АС Волго-Вятского округа от 02.03.2020 № Ф01-8984/20, Постановление Пятнадцатого ААС от 10.03.2022 № 15АП-1629/22, Постановление Первого ААС от 17.09.2018 № 01АП-5026/18, АС Московского округа от 31.03.2021 № Ф05-3651/21, АС Уральского округа от 26.02.2020 № Ф09-5055/18).

предусмотренного пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ (то есть требования о прохождении НОК не реже одного раза в пять лет), до истечения пяти лет со дня повышения им квалификации по направлению подготовки в области строительства;

- невыполнение физическим лицом, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов с 01.09.2022, требования, предусмотренного пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ.

В отношении физических лиц, сведения о которых внесены в национальный реестр специалистов до 31.08.2022, Минстрой России высказал позицию в письме от 08.08.2022 № 15895-ОГ/02: «физические лица вправе направить информацию о дате своего последнего повышения квалификации с приложением подтверждающих документов в Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в любое время, но не позднее 31.08.2022».

Таким образом, исключение из общего правила об обязательности прохождения НОК после 01.09.2022 применяется только при совокупности следующих условий:

- сведения о лице включены в НРС до 31.08.2022;

- у лица имеется удостоверение о повышении квалификации, которое было получено им до 01.09.2022 (то есть в соответствии с действующей на момент получения удостоверения редакцией ст. 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ).

В случае совпадения указанных обстоятельств у такого специалиста по организации строительства возникает обязанность по прохождению НОК после истечения пяти лет со дня повышения им квалификации по направлению подготовки в области строительства. До истечения указанного срока, специалисты по организации строительства не могут быть исключены из НРС.

**2.2.** По Приказу № 529/пр отсрочка исполнения общего правила об обязательности прохождения НОК с 01.09.2022 установлена для лиц, у которых обязанность пройти НОК наступила в 2022 году. Обязанность таких лиц пройти НОК переносится на 12 месяцев.

Приказом № 529/пр не устанавливается период 2022 года конкретными датами, вместе с тем для правильного толкования сроков необходимо принимать во внимание следующее:

**А)** Обязанность прохождения НОК не реже одного раза в пять лет установлена пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ в редакции, вступившей в силу с 01.09.2022, таким образом срок наступление обязанности пройти НОК исчисляется с 01.09.2022;

**Б)** Приказом № 529/пр прямо установлено, что отсрочка длительностью 12 месяцев предоставляется только, если обязанность пройти НОК наступила в 2022 году, то есть по 31.12.2022 включительно.

В случае окончания срока действия удостоверения о повышении квалификации после 01.01.2023 специалисту, включенному в НРС до 31.08.2022, необходимо пройти НОК по общему правилу по окончании срока действия удостоверения о повышении квалификации.

**В)** Истечение срока действия удостоверения о повышении квалификации до 01.09.2022 и не выполнение специалистом по организации строительства, включенным до 31.08.2022 в НРС обязанности по повышению квалификации является нарушением пункта 4 части 6 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ в редакции, действующей до 01.09.2022.

Так как Приказом № 529/пр установлено, что при наступлении в 2022 году срока прохождения независимой оценки квалификации такой срок переносится на 12 месяцев, то сведения о специалисте в указанном случае не могут быть исключены из НРС до 01.09.2023.

Данное позиция также отражена в письме Минстроя России от 06.09.2022 № 18176-ОГ/02: физическим лицам, сведения о которых включены в

НРС, но не представившим в национальное объединение соответствующее заявление с приложением документов об очередном повышении квалификации в соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ в редакции, действовавшей до 01.09.2022, необходимо пройти НОК (то есть подтвердить соответствие требованию пункта 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГРК РФ) до 01.09.2023.

При расчете срока действия отсрочки по Приказу № 529/пр необходимо иметь ввиду следующее:

- началом течения 12-ти месячного срока отсрочки прохождения НОК необходимо считать день, следующий за днем окончания срока действия удостоверения о повышении квалификации, так как в период действия удостоверения о повышении квалификации согласно пункту 5 Приложения 5 Приказа № 286/пр обязанность прохождения НОК не наступает;

- исчисление 12-месячной отсрочки необходимо производить месяцами, то есть истечение срока приходится на соответствующее число последнего месяца срока (правила исчисления сроков в отсутствие прямой нормы применяем по аналогии со статьей 86 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 192 Гражданского кодекса Российской Федерации и др.). Таким образом днем окончания течения 12-ти месячного срока отсрочки прохождения НОК следует считать такое же число, на которое пришлось начало течения срока отсрочки прохождения НОК (день, следующий за днем окончания действия удостоверения о повышении квалификации).

### **3. Прохождение независимой оценки квалификации при включении в НРС специалистов с десятилетним общим стажем работы после 01.09.2022.**

В отношении лиц с десятилетним общим стажем работы по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, имеющим намерение после 01.09.2022 подать сведения в НРС, необходимо иметь в виду следующее.

Приказом № 529/пр установлено, что при наступлении в 2022 году в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ срока прохождения независимой оценки квалификации физического лица, претендующего на осуществление профессиональной деятельности по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, срок прохождения такой независимой оценки квалификации переносится на 12 месяцев.

Согласно пункта 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ сведения о физическом лице включаются в НРС при условии соответствия заявителя требованию о прохождении независимой оценки квалификации. Учитывая, что Приказ № 529/пр содержит отсылочную норму к пункту 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ, можно сделать вывод, что при включении заявителей в Национальный реестр специалистов в период с 01.09.2022 по 31.12.2022, прохождение независимой оценки квалификации не требуется. При этом действующее до 01.09.2022 требование о прохождении повышения квалификации, установленное пунктом 4 части 6 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ (в редакции до 01.09.2022) отменено и не требуется для включения в НРС после 01.09.2022.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 5 к Приказу № 286/пр среди случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства указано невыполнение физическим лицом, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов с 01.09.2022, требования, предусмотренного пунктом 4 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ.

Таким образом, если сведения о таком лице включены в НРС в период с 01.09.2022 по 31.12.2022, то в соответствии с Приказом № 529/пр обязанность пройти НОК у таких лиц возникает по истечении 12 месяцев после включения сведений о них в НРС.



#### **4. Прохождение независимой оценки квалификации при включении в НРС специалистов с пятилетним общим стажем работы.**

Приказ № 529/пр не распространяется на действие пункта 3 части 10 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ РФ (в редакции Федерального закона РФ № 447-ФЗ, действующей с 01.09.2022), которым установлена возможность включения в НРС лиц с общим трудовым стажем по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства пять лет, при условии прохождения НОК.

В этом случае, НОК является правом лица, дающим ему возможность включения в НРС до достижения им десятилетнего общего трудового стажа.

Таким образом, лицам с пятилетним общим стажем работы по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, имеющим намерение после 01.09.2022 подать сведения в НРС, необходимо пройти независимую оценку квалификации на общих основаниях.

Председатель

Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель Рабочей группы

Н.М. Разумова

Приложение к Аналитической справке по вопросу исполнения требований Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части независимой оценки квалификации

## Определение необходимости прохождения независимой оценки квалификации специалистом по организации строительства

